

プライマリ・ヘルスケア Primary health care

はじめに

プライマリ・ヘルスケア（PHC）は、すべての人々の健康を確保する、強靱かつ持続可能な保健医療システムの構築に必要不可欠であり、看護職はその取り組みの最前線にいる。国際看護師協会（ICN）は、世界保健機関（WHO）の「PHCは、人々のニーズに焦点を当てることにより、健康増進及び疾病予防から治療、リハビリ及び緩和ケアに至るまでの一連のケアにおいて可能な限り早く、また人々の日常的な環境に可能な限り近く実用的な形で、健康とウェルビーイング及びその公平な分配を可能な限り高いレベルで保証することを目標とする、健康に対する社会全体のアプローチである¹」という PHC の定義を全面的に支持する。

看護師は、パフォーマンスの高い、安全、適切かつ持続可能な PHC システムの開発において、不可欠な役割を担っている。PHC は、健康増進及び疾病予防から治療、リハビリ及び緩和ケアに至るまでの一連のケアの全体を通じて、個人、家族及びコミュニティのニーズ及び意向を重視することによる健康アウトカム及び公平性の最大化を目的としたサービス提供の指針となるべく設計された、原理ベースの包括的枠組みである²。このアプローチは、すべての保健医療サービスの提供においてケアを受ける個人を中心に置くことを重視し、人々の健康とウェルビーイングを推進する状況を作り出すことを優先する。ICN はこのアプローチに同意しているが、実際は、多くの保健医療システムにおいて PHC の適用状況は様々である。そのため本文書では、健康とウェルビーイングの推進に取り組む手段である PHC を、包括的な保健医療システムの中核となる要素として説明する。

PHC への世界的な取り組みは 1978 年のアルマ・アタ宣言から始まり、2018 年にアスタナ宣言により再確認された。世界では、PHC の強化はユニバーサル・ヘルス・カバレッジ（UHC）実現のための最も包括的で効果的・効率的な方法であると引き続き認識されている³。2023 年、国連の UHC に関する政治宣言において、首脳及び世界的指導者たちが、PHC のアプローチを用いて 2030 年までに UHC に向けた進展を加速することを約束した⁴。

PHC の中核となる理念は、ユニバーサルアクセス、連帯と公平性、全人的アプローチ、多部門にわたる方針と行動、コミュニティにおける健康の共創への取り組み、及び手頃かつ質の高いケアである²。PHC には、相互に関連し相乗作用を持つ次の 3 つの中核となる要素が含まれる⁵：

- 1) 統合された保健医療サービスの核としてのプライマリ・ケア及び不可欠な公衆衛生機能；
- 2) 多部門にわたる方針と行動を通じた、より広範な健康の決定要因への取り組み；
- 3) 個人、家族及びコミュニティに対する、自らの健康管理の支援。

PHC とプライマリ・ケアは、相互に関連する概念だが、異なるものである。プライマリ・ケアは PHC の中心であり必須の要素として、その原理を解釈し目標を推進する。利用性、継続性の維持、包括的な保健医療サービス及び社会サービスの調整に関する第一の接点として、人々の生活と仕事の場の近くで多くの健康ニーズに効果的に対応する⁵。

PHC は、持続可能性、利用可能性、公平性、安全性、高品質、効率性、許容性、及び手頃さを備え、人々及びコミュニティを中心に置き、ジェンダーに配慮し、地域的に適切な解決策を反映した、統合的なサービス及びケアを提供する。これらの重要なサービスには、予防接種、スクリーニング、感染性・非感染性疾患の予防、コントロール及びマネジメント、妊産婦、新生児、児童及び青年の健康を増進、維持及び向上させるケア及びサービス、メンタルヘルス、並びにセクシュアル・リプロダクティブ・ヘルスが含まれる³。

高機能の PHC と健康アウトカム、特に慢性的症状、の大幅な向上との相関関係を裏付ける確かなエビデンスがある。PHC は、死亡率の低下、QOL の向上、効果的な疾病予防、患者経験の向上及び社会格差の是正に繋がっている^{5,6}。低・中所得国において、PHC を拡大することにより、2030 年までに 6000 万人の命が救われ、平均寿命が 3.7 年延びる可能性がある⁷。PHC 指向の保健医療システムでは、従来のような病気になってからの治療ではなく、健康とウェルビーイングの推進に向けた全人的かつ予防的なケアアプローチを重視する。PHC は、予期せぬサーージャカパシティの管理と、すべての人々のためのサービスを維持する能力という両方の点から、公衆衛生上の緊急事態に取り組むために不可欠であり、強力な PHC システムを有する国は、公衆衛生上の緊急事態においてより迅速かつ効果的に対応できることが明らかになっている^{8,9}。

PHC では、住宅、教育、交通、社会福祉など、すべてのセクターが健康アウトカムに重大な影響を及ぼすことから、それらに関わる政府機関、サービス提供者、NGO、学者及びコミュニティメンバーの協力的かつ協調的な努力が必要となる⁴。PHC は、気候変動が健康に及ぼす影響への対処、及び保健医療システムが環境に及ぼす悪影響の緩和においても重要な役割を果たしている。

看護師は、PHC の効果的な実現に不可欠である。看護師は保健医療労働力の最も多くを占め、あらゆる状況におけるサービスの提供に責任を持ち、個人、家族、コミュニティ、保健医療システムなどを結び付ける重要な役割を担っている。

看護実践の主要な要素である保健医療サービスへの公平なアクセスの確保、個人及びコミュニティによるケアへの参加、ヘルスプロモーション及び疾病予防の重視も、包括的な PHC の注目すべき特徴である。看護師は、ケアの調整及び全人的アプローチによるケア提供において中心的役割を担っているため、効果的な PHC の実現に向けた包括的な多職種チームの理想的なリーダーである。

看護師主導の診療所及び予防接種プログラムなどの看護師主導のケアモデルは、PHC 介入の利用可能性、質及び手頃さを高める。特に、アドバンスド・プラクティス・ナース（APN）は、持続可能で、効果的・効率的な保健医療システムの構築において極めて重要な役割を担っている。APN は、高度な教育を受け、経験を持つことから、様々な状況におけるケアの提供を通じて、タイムリーなアクセス、ケアの継続性及び患者経験の向上を推進する¹¹。PHC のサポートにおいてデジタル技術の重要性が高まりつつあり、看護師主導のモデルでは、情報管理、ケア調整、患者安全、アクセスのしやすさ、健康上の緊急事態への対応にこれらの技術が活用されている^{12,13}。

看護に投資し、特に人々の生活に近い場での役割の看護に投資し、これを最適化することによって、保健医療システムの効果及び効率が上がり、利用可能で、安全かつ手頃なピープル・センタード・ケアを確実に提供できるようになるだろう。

ICN の所信及び勧告

看護の世界的な声として、ICN は：

- アスタナ宣言を支持し、PHC の強化が人々の身体的・精神的健康及び社会的ウェルビーイングの増進に向けた最も包括的、効果的かつ効率的なアプローチであること、及び、PHC が UHC 実現のための持続可能な保健医療システムの礎であることに強く同意する。
- PHC における、最適な業務範囲において働く保健医療専門職との協調的チームワーク、多職種連携、適切なスキルミックスを実践するケアチームの必要性を認める。
- 看護師主導のケアモデルが、PHC のための保健医療サービスの利用可能性、質、安全性及び手頃さを向上させるこれまでにない機会を有していることを強く確信する。
- 看護師が主導するケア調整が、PHC の好例となり、これに貢献する、エビデンスに基づく有効な解決策となることを確信する。
- PHC に不可欠な看護労働力の構築において、看護師の教育、生涯学習及びリーダーシップ開発への戦略的計画及び投資が必須であることを確信する。

- PHC の効果及び効率は、尊重され保護された看護労働力にかかっていること、及び、保健医療従事者の安全の確保が PHC の成功に必須であることを主張する。
- PHC の強化には、人々及びコミュニティの健康ニーズに沿った、コミュニティ環境及び保健医療システム全体における実践について教育を受けた、公平に分配された持続可能な看護労働力が必要であると確信する。
- アドバンスド・プラクティス・ナーシングの役割の開発及び構築により、地域コミュニティの状況において、文化的コンピテンシーを備えた PHC を提供できる専門職の国内供給が高まると確信する。
- PHC の改革において、ケアの移行における重要課題への対応が含まれることを要請する。

ICN は、各国看護師協会（NNAs）に対して、以下を行うことを奨励する：

- 看護職及びその他の職種が PHC を提供する看護師の役割と責務を理解し推進できるよう支援する。
- 保健医療システムのリーダーと共に、看護師主導のケア調整モデルの開発、強化、支援に貢献する。
- 機能的な多職種チーム、専門職連携学習への投資、チームベースのケアを支援するガバナンス及び資金調達モデルを推進する国の政策を擁護する。
- 看護師主導のケアモデルにおけるデジタル技術の使用を推進し、PHC を支援する。
- あらゆるセクターにわたって国の政策、戦略及び計画に貢献し、その他のステークホルダーと協力して強力かつ持続可能な PHC システムの構築を支援する。
- 国レベルの PHC への継続的かつ持続的投資を擁護する。
- 看護労働力が効果的な PHC 指向のケアを継続して提供できるよう、看護師登録前及び看護師登録後における質の高い教育を擁護する。
- ケア調整に関わる専門職基準及びコンピテンシーについて検討する。
- 患者をケアのパートナーとして意思決定共有プロセスに参加させるために必要なコンピテンシーを看護教育に組み込むことを擁護する。
- 専門職連携教育を支援し、保健医療専門職が専門職連携実践に必要なコンピテンシー及び特性を高めることを擁護する。

ICN は、各国政府及び/または世界的な保健医療組織に対して、以下を要請する：

- アスタナ宣言の履行を通じて PHC の強化に取り組み、PHC への投資を尊重し優先してこの取り組みを実現する。PHC への投資は、国内総生産の 1%以上増やすべきである¹⁴。
- 看護師が看護業務範囲を最大限活かして働けるよう、規制の強化及び現代化を図る。
- アスタナ宣言に示されているとおり、プライマリ・ケアレベルで働く看護師及びその他の保健医療従事者にディーセント・ワークと適切な報酬を与える。
- 政策立案及び意思決定における重要なパートナーとして、各国の看護協会を積極的かつ有意義に参加させる。
- 労働力としての看護師の国内供給拡大に取り組み、保健医療人材の国際採用に関する WHO 世界実施規範（WHO Global Code of Practice on the International Recruitment of Health Personnel）を遵守する¹⁵。
- 質の高い安全かつ手頃な保健医療サービスの利用性の向上及び PHC の最適化のために、アドバンスト・プラクティス・ナースを認識し、支援し、適切な報酬を与える政策を採用する。
- PHC の最適化のために国内の戦略的な看護・保健医療労働力計画を策定し、資金・資源を準備し、実施する。戦略的計画には、人々の健康ニーズに基づく看護労働力の供給及び需要の分析、予測及び計画、業務範囲及び役割の見直し、看護師の業務範囲と役割を最大限活用するために必要に応じて障壁を取り除く、及び多職種チームの開発を含まなければならない。
- 都市部及びへき地の PHC のリソースの公平な分配を確保し、教育、個人的専門職支援、適切かつタイムリーな報酬、また遠隔地、へき地、社会的に困窮した都市部において保健医療労働力を採用し維持するための適切な労働及び生活条件を目指す措置を実施する⁵。
- PHC のための政策立案及びハイレベルな意思決定における看護師の声を高める。

ICN は、臨床家、教育者、管理者、研究者、政策に影響を与える者又は幹部としての役割を持つ個々の看護師に対して、以下を要請する：

- PHC の有効性及び価値を高める多職種チームベースのケアモデルについての国民の認知拡大を図る。
- PHC サービスの計画、提供、モニタリング及び評価の主導についてより大きな責任を引き受ける機会を追求する。

- 業務範囲の強化・拡大のために、継続教育及び専門職開発に取り組む。
- PHCにおける看護師の役割の全容に対するより深い理解及び支援を促進するために、保健医療チームのメンバー全員に対し看護師の業務範囲及び機能を広める。
- コミュニティの保健医療ニーズに対応するための看護教育プログラムについて、様々な状況においてPHCアプローチを活用して働くためのよりよい教育を提供し学生を呼び込むよう、継続的な見直しを行う。
- 個人及びコミュニティが自身の健康ニーズを特定し、ケアの計画及び提供に参加し、健康とウェルビーイングの維持における主導権を与えられたと感じられるよう支援するデジタルヘルスの使用について、個人及びコミュニティを支援する。
- 統合的保健医療サービスの実現を支援するため、学部生及び大学院生に対し、高齢者ケア、プライマリ・ケア、学校その他のコミュニティ・ヘルスの現場など、一連のケア全体を通じて、質の高い看護実習を行う。
- 個人及びコミュニティが、ケア調整及びそれが自身の治療と保健医療への参加に及ぼす影響について、より深く認識し理解できるようにする。
- PHC 強化のため、看護師主導のケアモデルの貢献、看護の業務範囲及びアドバンスト・ナーシングの役割に関する研究を実施する。
- 患者安全文化の確立、維持及び継続的改善、並びに日常業務における患者安全原則の実施に貢献する。

1999 年採択

2007 年、2024 年見直し・改訂

推奨される引用表記：International Council of Nurses. *International Council of Nurses position statement: Primary health care*. Geneva: International Council of Nurses, 2024

參考資料

- 1 World Health Organization. Primary Health Care. [Cited 2024 Sept 4] Available from. <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/primary-health-care>
- 2 World Health Organization and United Nations Children’s Fund (UNICEF). A vision for primary health care in the 21st century: towards universal health coverage and the Sustainable Development Goals [Internet]. Geneva: World Health Organization and United Nations Children’s Fund (UNICEF); 2021 [cited 2024 Apr 29]. Available from: <https://www.who.int/docs/default-source/primary-health/vision.pdf>
- 3 World Health Organization and the United Nations Children’s Fund (UNICEF). Declaration of Astana [Internet]. Geneva: World Health Organization and United Nations Children’s Fund (UNICEF); 2018 [cited 2024 Apr 29]. Available from: <https://www.who.int/docs/default-source/primary-health/declaration/gcphc-declaration.pdf>.
- 4 United Nations. Political declaration of the high-level meeting on universal health coverage [Internet]. New York: United Nations; 2023 Sep 1 [cited 2024 Apr 29]. Available from: <https://www.un.org/pga/77/wp-content/uploads/sites/105/2023/09/UHC-Final-Text.pdf>
- 5 World Health Organization. Implementing the primary health care approach: A primer [Internet]. Geneva: World Health Organization; 2024 [cited 2024 Aug 22]. Available from: <https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/3767pat77/9789240090583-eng.pdf?sequence=1>
- 6 OECD. Realising the potential of primary health care: OECD health policy studies [Internet]. Paris: OECD Publishing; 2020 May 30 [cited 2024 Apr 29]. Available from: <https://www.oecd-ilibrary.org/deliver/a92adee4-en.pdf?itemId=%2Fcontent%2Fpublication%2Fa92adee4-en&mimeType=pdf>.
- 7 World Health Organization. Primary health care [Internet]. Geneva: World Health Organization; 2023 Nov 15 [cited 2024 Apr 29]. Available from from: <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/primary-health-care>.
- 8 Hanson K, Bricki N, Erlangga D, Alebachew A, De Allegri M, Balabanova D, et al. The Lancet Global Health Commission on financing primary health care: putting people at the centre. Lancet Glob Health [Internet]. 2022 May [cited 2024 Apr 29]; 10(5): p. e715-e772. Available from: <https://www.thelancet.com/action/showPdf?pii=S2214-109X%2822%2900005-5>
- 9 OECD. Strengthening the frontline: How primary health care helps health systems adapt during the COVID-19 pandemic [Internet]. Paris: OECD Publishing; 2021 [cited 2024 Apr 29]. Available from: https://read.oecd-ilibrary.org/view/?ref=1060_1060243-snyxeld1ii&title=Strengthening-the-frontline-How-primary-health-care-helps-health-systems-adapt-during-the-COVID-19-pandemic

- 10 International Council of Nurses. International Council of Nurses position statement: Patient safety [Internet]. Geneva: International Council of Nurses; 2023 [cited 2024 Apr 29]. Available from: https://www.icn.ch/sites/default/files/2023-08/ICN%20Position%20Statement%20Patient%20Safety%202023%20FINAL_EN.pdf
- 11 Brownwood I, Lafortune G. Advanced practice nursing in primary care in OECD countries: Recent developments and persisting implementation challenges [Internet]. Paris: OECD Publishing; 2024 [cited 2024 Apr 29]. Available from: <https://doi.org/10.1787/8e10af16-en>.
- 12 World Health Organization. Technical series on Primary Health Care. Digital technologies: shaping the future of primary health care [Internet]. Geneva: World Health Organization; 2018 [cited 2024 Apr 29]. Available from: <https://www.who.int/docs/default-source/primary-health-care-conference/digital-technologies.pdf>
- 13 International Council of Nurses. International Council of Nurses position statement: Digital health transformation and nursing practice [Internet]. Geneva: International Council of Nurses; 2023 [cited 2024 Apr 29]. Available from: https://www.icn.ch/sites/default/files/2023-08/ICN%20Position%20Statement%20Digital%20Health%20FINAL%2030.06_EN.pdf
- 14 World Health Organization. Moving towards PHC [Internet]. Geneva: World Health Organization; 2024 [cited 2024 Apr 29]. Available from: <https://www.who.int/activities/moving-towards-phc>
- 15 World Health Organization. The WHO Global Code of Practice on the International Recruitment of Health Personnel [Internet]. Geneva: World Health Organization; 2010 May [cited 2024 Apr 29]. Available from: <https://www.who.int/publications/i/item/wha68.32>

(公・社) 日本看護協会誌 2024 年