

厚生労働省
健康・生活衛生局長
大坪 寛子 殿

公益社団法人 日本看護協会
会長 高橋 弘 枝



令和7年度予算・政策に関する要望書

地域共生社会の実現や、度重なる健康危機への体制強化等において、保健師に求められる役割は拡大し、その業務は年々増大し続けています。直近では、令和6年4月施行の精神保健福祉法の改正による精神保健に関する相談支援対象者の拡大や市町村の精神保健相談体制の充実においても、保健師の業務増加や更なる役割発揮が求められます。

一方、地方公共団体における保健師の配置については、地方交付税の積算基礎となっていますが、その確保・配置は、各自治体の裁量に任されています。行政保健師がその専門性を発揮し、役割を十分担うためには、必要などころに必要な人数の保健師を適正に確保・配置することが必要です。しかしながら、その実態評価は全国的にできているとは言い難く、人材確保・配置の地域格差が明らかとなっています。保健師への期待やニーズが高まる一方で、2040年を見据えると、更に人材の確保は困難を極めることも予測されます。

今後の地域保健対策の方向性を踏まえ、各都道府県において必要十分な行政保健師を計画的に確保・配置する方策を実行に移すことが喫緊の課題であると考えます。

以上より、令和7年度予算案等の編成にあたっては、以下の事項につきまして政策の推進並びに予算等の確保について、格別のご高配を賜りますよう要望します。

要 望 事 項

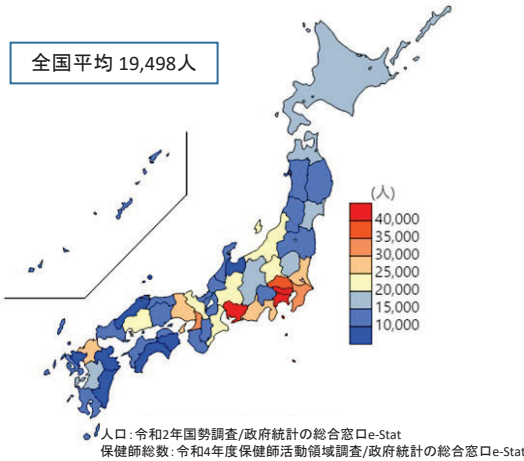
- 自治体保健師の適正な確保・配置に向けた対策強化

1. 自治体保健師の適正な確保・配置に向けた対策強化

- 地域格差や健康危機に対する体制整備の必要性を考慮し、各地域において保健師の必要数を検討するための考え方を示されたい。
- 都道府県が、主体的に県全域の保健師確保・調整の仕組みを構築するなど、実効性の高い方策を講じられるよう、それらが都道府県の役割であることを指針(「地域保健対策の推進に関する基本的な指針」「地域における保健師の保健活動について」)に明確に記載されたい。
- 特に小規模自治体の保健師確保は厳しい状況である。例えば都道府県が確実に人材を確保した上で、必要に応じて小規模自治体に派遣する等の策がとれるよう取り組まされたい。

保健師の人材確保・配置状況に関するデータ

■ 都道府県保健所に就業する常勤保健師一人当たりの人口



■ 人口規模別の保健師活動指針4つの「記」の取り組み状況

	記1. 保健師の活動体制と活動方法			記2. 保健師の計画的・継続的確保			記3. 分散配置と統括保健師の配置			記4. 人材育成		
	有	無	値P	有	無	値P	有	無	値P	有	無	値P
全体	415	353		347	436		374	409		445	338	
	54.0	46.0		44.3	55.7		47.8	52.2		56.8	43.2	
都道府県	29	14		34	10		37	7		40	3	
	67.4	32.6		77.3	22.7		84.1	15.9		93.0	7.0	
政令指定都市	10	3		12	2		10	3		13	1	
	76.9	23.1		85.7	14.3		76.9	23.1		92.9	7.1	
特別区23区	4	6	0.0017	5	5	<0.001	5	5	<0.001	7	3	<0.001
	40.0	60.0		50.0	50.0		50.0	50.0		70.0	30.0	
中核市	29	8		24	13		28	9		30	7	
	78.4	21.6		64.9	35.1		75.7	24.3		81.1	18.9	
一般市町村	340	321		274	404		293	382		355	320	
	51.4	48.6		40.1	59.9		43.4	56.6		52.6	47.4	
(5万人以上)	109	73	0.0109	86	96	0.0255	101	83	<0.001	121	63	<0.001
	59.9	40.1		47.3	52.7		54.9	45.1		65.8	34.2	
(5万人未満)	221	236		174	294		184	284		225	243	
	48.4	51.6		37.3	62.7		39.3	60.7		48.1	51.9	

※2022年3月厚生労働科研「保健師活動の展開推進・人材確保育成」調査研究最終報告書、井伊久美子

➢ 都道府県保健所に就業する常勤保健師一人当たりの人口は約2万人と多く保健師配置の地域差が大きい。

➢ 全ての項目において、一般市町村の取り組み割合が低い。
➢ 小規模自治体では記2(人材確保)の取り組み割合37.3%と最低。

■ 保健師採用・確保について保健師が認識している主な課題 上位4項目

保健師採用・確保における課題 (最大3つ回答)	n	募集人数に対し十分な応募者数が確保できない	採用する保健師の質が確保できていない	計画的に採用・確保できておらず、年代が偏っている	中堅期の保健師の確保が困難
都道府県	351	111	156	225	188
	100.0	31.6	44.4	64.1	53.6
保健所設置市・特別区(政令指定都市・中核市・その他保健所設置市)	314	68	165	111	139
	100.0	21.7	52.5	35.4	44.3
市町村	644	307	238	331	166
	100.0	47.7	37.0	51.4	25.8
合計	1309	486	559	667	493
	100.0	37.1%	42.7%	51.0%	37.7%

➢ 保健師採用・確保について行政保健師の半数が計画的な採用・確保ができていないことを課題と認識。
➢ 市町村保健師の47.7%は「募集人数に対し十分な応募者数確保ができない」と回答。